

과 제 구 분	기관고유	과 제 번 호	LP005069	
과학기술분류	LB0299	품목표준코드	MI-01-MI01	
주 관 과 제 명	<b>채소·화훼 신작목 개발</b>			
과 제 책 임 자	성 명	직 급	소속기관 및 부서	
	배 재 혁	농업연구사	배재혁	
연 구 기 간	2025 ~ 계속	참여연구기관	-	
세부과제명		부 서	세부책임자	연구기간
2) 강원지역 경관용 화훼 재배모델 개발		원예연구과	한규석	'24~'25
키 워 드	꽃축제, 경관화훼, 상생모델			

## ABSTRACT

This study was conducted to develop a cooperative cultivation model between flower festivals and local floriculture farms in Gangwon State, with the aim of revitalizing the landscape floriculture industry and increasing farm income. In recent years, demand for landscape flowers has increased due to the rapid growth in festival visitors and the expansion of experience-oriented consumption. However, dependence on externally supplied seedlings remains high, and linkages with local farms are still insufficient. Therefore, this study investigated and analyzed the operational status, plant species composition, seedling supply systems, visitor numbers, and budget structures of seven major flower festivals in five cities and counties of Gangwon State from 2024 to 2025. The results showed that a total of 17 flower festivals were held across eight cities and counties. Among them, the Goseokjeong Flower Garden Festival in Cheorwon was the largest, covering 24ha and attracting approximately 712,000 visitors. Cheorwon established a local circulation system by procuring a substantial portion of flower seedlings from local farms. In contrast, other regions, such as Inje and Samcheok, showed a higher dependence on in-house production or external suppliers. In addition, clear regional differences were observed in festival scale, budget, plant species composition, and operational methods. The level of linkage with local floriculture farms was identified as a key factor influencing operational efficiency and regional economic impact. In conclusion, for the sustainable development of the landscape floriculture industry in Gangwon State, it is necessary to establish a local seedling supply system based on regional farms, develop customized cultivation models for each festival, and strengthen cooperation between local governments and farmers. The results of this study are expected to serve as fundamental data for improving floriculture production and distribution systems linked to regional festivals and for enhancing farm income.

## 1 연구목표

국내 화훼산업은 지속적인 경기 침체와 더불어 인건비 및 농자재 가격의 급격한 상승으로 인해 생산 여건이 악화되고 있으며, 이로 인해 화훼 재배 농가들이 경영상 큰 어려움을 겪고 있다. 반면, 최근 도시경관 조성 및 지역 꽃축제 등 경관 화훼를 매개로 한 관광 자원화가 활발해짐에 따라 화훼 소비트렌드는 단순 구매에서 관람 및 체험형 소비로 변화하며 그 수요가 꾸준히 증가하고 있는 추세이다. 강원 지역의 경우 철원(고석정 꽃밭), 인제(가을꽃축제), 삼척, 평창 등을 중심으로 장미, 유채, 맨드라미, 국화 등 다양한 화종을 활용한 지역 꽃축제가 개최되고 있다. 특히 철원 고석정 꽃밭의 방문객 수는 2022년 40만 명에서 2025년 70만 명으로, 인제 가을꽃축제는 2022년 15.7만 명에서 2025년 30.2만 명으로 급증하는 등 지역 관광 산업에서 경관 화훼가 차지하는 비중이 비약적으로 확대되고 있다. 이러한 수요 증가에 대응하여 철원군의 경우, 축제에 소요되는 꽃묘 구입 예산 약 5억 1,200만 원 중 상당 부분을 지역 화훼농가를 통해 조달함으로써 '농가 생산(육묘) → 지자체 구입 및 식재'로 이어지는 선순환 체계를 구축하고 화훼 생산과 소비 활성화에 기여하고 있다. 그러나 대다수의 지역 축제에서는 여전히 외부 묘종 의존도가 높고, 지역 농가와 축제 간의 체계적인 공급망 형성이 미흡한 실정이다.

따라서 본 연구는 강원 지역 화훼산업의 활력 제고와 농가 소득 증대를 도모하기 위해, 지역 꽃축제와 화훼농가가 공생할 수 있는 상생 모델을 개발하고 이를 도내 전역으로 확대 적용하기 위한 기초자료를 마련하고자 수행되었다.

## 2 재료 및 방법

### <제2세부과제: 강원지역 경관용 화훼 재배모델 개발>

#### (시험 1) 강원지역 꽃축제 실태조사 및 화훼농가 상생모델 발굴

본 연구는 강원 지역 화훼산업과 지역 축제의 상생 모델 구축을 위한 기초 자료 수집을 목적으로, 2024년부터 2025년까지 강원특별자치도 내 5개 시·군(철원, 인제, 양양, 삼척, 동해)에서 개최된 주요 경관 화훼 및 꽃 축제 7개소를 조사 대상으로 선정하였다. 각 축제별 운영 현황을 파악하기 위해 축제 규모(ha), 운영 기간, 주요 활용 화종, 꽃묘 수급 체계, 운영 예산 및 재료비(꽃묘 구입비 등), 방문객 수 등을 항목별로 조사하였다. 특히 지역 화훼농가와 연계성을 확인하기 위해 관내 화훼 생산 농가 현황과 꽃묘 수급 방법을 중점적으로 분석하였다.

## 3 결과 및 고찰

### <제2세부과제: 강원지역 경관용 화훼 재배모델 개발>

#### (시험 1) 강원지역 꽃축제 실태조사 및 화훼농가 상생모델 발굴

2024년~2025년 도내 주요 꽃축제 개최(표 1)는 8시군(원주, 동해, 삼척, 평창, 정선, 철원, 인제, 양양)에서 17개의 꽃축제가 개최되었으며(문화체육관광부, 2024, 2025), 2024년에는 철원, 인제, 양양, 삼척 지역의 주요 꽃축제 운영 현황을 조사하였다. 철원 지역은 축제규모 24ha, 봄·가을 2회 개최, 방문객 수는 약 71.2만

으로 도내 꽃축제 규모로는 가장 컸으며, 인제 가을꽃축제는 19ha, 25.5만 명, 양양과 삼척은 1ha 내외의 소규모 전시 형태로 운영되어 방문객 수는 각각 5만 명 수준으로 조사되었다(표 2). 철원군은 운영 예산(2,824 백만 원) 중 약 23%인 652백만 원을 재료비로 투입하였으며, 이를 철원군 내 11개 화훼농가에서 우선 구입하여 지역 내 선순환 구조를 확립하였다. 반면, 인제와 삼척은 기술센터 자체 생산 및 조달청 의존도가 높았으며, 특히 삼척은 국화 묘목을 타 지역에서 구입한 후 자체 재배하는 방식을 취하고 있었다. 2025년에는 삼척과 동해 지역의 주요 꽃축제 운영 현황으로는 삼척맹방유채꽃축제는 6.5ha 규모에 24.3만 명이 방문하였으며, 삼척 장미축제는 218종의 품종 전시를 통해 50만 명의 관람객을 동원하였다. 동해 라벤더 축제는 2ha 규모에서 8.5만 명의 방문객을 유치하였다(표 3).

표 1. 도내 꽃축제 개최현황(2024~2025)

지역	축제명	개최시기		비고
		2024	2025	
원주	용수골 꽃양귀비축제	5.17.~6.9.	5.22.~6.8.	
	장미축제	5.29.~6.2.	6.4.~6.8.	
	남한강 코스모스 축제	9.7.	-	
동해	무릉별유천지 라벤더축제	6. 8.~6.23.	6.14.~6.22.	
삼척	삼척 맹방 유채꽃축제	3.29.~4.14.	4.4.~4.20.	
	삼척 장미축제	5.18.~5.22.	5.23.~6.1.	
	국화전시회	10.25.~11.17.	10.24.~11.16.	
평창	평창 백일홍 축제	9.13.~9.22.	10.3.~10.12.	
정선	동강 할미꽃축제	3.22.~3.24.	3.21.~3.23.	
	두위봉 철쭉축제	6. 8.~6.9.	6.13.~6.14.	
	함백산 야생화축제	7.27.~8.4.	7.25.~8.16.	
	민동산 은빛억새축제	9.20.~11.2.	10.2.~11.15.	
철원	고석정 꽃밭축제	5.15.~6.23.	6.4.~6.22.	봄
		8.30.~10.31.	8.27.~11.2.	가을
인제	인제 가을꽃축제	9.28.~10.20.	9.27.~10.19.	
양양	국화축제	10. 3.~10.20.	-	
	국화향기 가을 산책	10.26.~10.27.	-	

※ 문화체육관광부 지역축제현황 참고

표 2. 2024년 강원 주요 꽃축제 운영 현황 비교

구분	철원 (고석정 꽃밭)	인제 (가을꽃축제)	양양 (국화 축제)	삼척 (국화 전시회)
축제규모	24ha	19ha	1ha	1ha
운영기간	2024.5.15.~6.30. / 2024.8.30.~10.31.	2024.9.28.~10.20.	2024.10.3.~10.27.	2024.10.25.~11.17.

구 분	철원 (고석정 꽃밭)	인제 (가을꽃축제)	양양 (국화 축제)	삼척 (국화 전시회)
축제사용 화종	상반기: 양귀비, 유채, 개망초, 초블맨드라미, 수레국화, 메밀 등 하반기: 가우라, 버베나, 초블맨드라미, 핑크물리, 해바라기 등	국화, 초블맨드라미, 버베나, 백합, 구절초, 아스타 등 10종	국화	국화
꽃묘 수급 방법	지역화훼농가 구입 (일부 타지역 구입)	국화 자체(센터) 생산 및 초화류 등 조달청	지역화훼농가 및 조달청	국화묘 타지역 구입 후 자체 재배
지역 내 화훼농가 수	11농가	10농가 (백합 재배)	4농가	-
방문객 수	71.2만명	25.5만명	5만명	5만명
운영예산	2,824백만 원	2,268백만 원	246백만 원	174백만 원
재료비 (꽃묘 구입 등)	652백만 원	270백만 원	44백만 원	35백만 원
주최/주관	철원군 /철원군문화재단	인제군문화재단 (농업기술센터 꽃묘 지원)	양양군 /양양군농업기술센터	삼척시 /삼척시농업기술센터



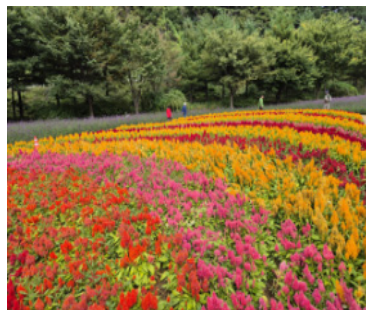
【철원 고석정 꽃밭】



【양양 국화축제】



【인제 가을꽃축제】



【삼척 국화전시회】

그림 1. 강원지역 주요 꽃축제 현황(2024년)

표 3. 2025년 강원 주요 꽃축제 운영 현황 비교

구 분	삼척 (맹방유채꽃 축제)	삼척 (장미축제)	동해 (라벤더 축제)
축제규모	6.5ha	8.5ha	2ha
운영기간	2025.4.4.~4.22.	2025.5.23.~6.1.	2025.6.14.~6.22.
축제 사용 화종	유채	장미(218종)	라벤더, 버들마편초, 해바라기, 베고니아, 수레국화, 디기탈리스
꽃묘 수급 방법	종자 구입 및 자체 채종	타지역 구입	타지역 구입
지역 내 화훼농가 수	-	-	-
방문객 수	24.3만 명	50만 명	8.5만 명
운영예산	500백만 원	930백만 원	1.463백만 원
재료비 (꽃묘 구입 등)	100백만 원 (농지임차, 꽃밭 유지 및 관리)	35백만 원 (장미 보식용)	180백만 원
주최/주관	삼척맹방유채꽃축제추진위원회	삼척관광문화재단 (후원: 삼척시)	동해시 /동해문화관광재단



【삼척 맹방유채꽃축제】



【삼척 장미축제】



【동해 무릉별유천지 라벤더 축제】

그림 2. 강원지역 주요 꽃축제 현황(2025년)

도내 화훼재배 지역 및 품목 현황(표 4)을 분석한 결과, 춘천, 원주, 강릉 등 주요 지역을 중심으로 절화 및 초화류 생산이 이루어지고 있으나, 속초, 동해, 삼척, 태백, 평창 등 5개 시·군은 화훼재배 농가가 전무한 것으로 파악되었다(국가농식품통계서비스, 2023). 이는 축제가 활성화된 영동 지역 시·군들이 축제용 꽃묘를

타 지역에서 구입할 수밖에 없는 구조적 원인으로 분석되며, 향후 경관화훼 산업의 지속 가능성을 위해서는 생산 기반이 취약한 지역을 중심으로 전략적인 농가 육성 및 품목 다변화 지원이 필요할 것으로 판단된다. 이러한 한계를 극복한 우수사례로 지자체와 화훼농가가 연계된 철원군의 상생 모델을 분석하였다(표 5). 철원군은 관내 11개 농가가 ‘철원꽃사랑 영농조합법인’을 구성하여 지자체와 협력하고 있으며, 2025년 기준 고석정 꽃밭 조성을 위해 양귀비, 맨드라미 등 초화류 약 100만 주(약 3.2억 원)를 공급하였다. 이와 더불어 5개 읍·면의 거리 화단 조성용 꽃묘 약 9.9만 주(약 1.2억 원)를 추가 납품하는 등 안정적인 판로를 확보하고 있다. 농가별 수익성을 고찰한 결과, 꽃밭 조성과 거리 화단 공급을 통해 농가당 연간 약 4,000만 원 수준의 매출을 창출하고 있는 것으로 확인되었다. 이는 지자체의 축제 예산이 외부로 유출되지 않고 지역 농가의 실질적인 소득으로 이어져 지역 경제 활성화에 기여하는 ‘강원형 경관화훼 상생 모델’의 표준안을 제시한 것으로 평가된다. 따라서 본 연구를 통해 철원군의 사례를 바탕으로 농가 부재 지역 및 타 시·군에 적용 가능한 단계별 확산 전략 수립이 필요할 것으로 사료된다.

**표 4. 도내 화훼재배 지역 및 품목(2023)**

지 역 (13시·군)	절화류	초화류	구근류	분화류
춘천시	백합, 튜립, 칼라, 해바라기, 장미, 기타	메리골드, 기타류	백합, 유색카라, 글라디올러스	-
원주시	장미, 국화, 카네이션, 백합, 글라디올러스, 스톡, 석죽, 기타	기타	백합, 유색카라, 글라디올러스	-
강릉시	국화, 백합, 프리지아, 튜립, 백합, 스타티스, 꽃도라지, 스톡, 기타	기타	백합, 후리지아, 아마릴리스	-
홍천군	해바라기, 백합, 기타	메리골드, 페츄니아, 팬지, 꽃베고니아, 기타	기타	-
횡성군	백합, 안개초, 꽃도라지, 기타	페츄니아, 데이지, 기타	백합	호접란, 허브류
영월군	국화, 백합, 꽃도라지, 스톡, 백합, 수국, 기타	페츄니아, 메리골드, 기타	기타	산세베리아, 허브류
정선군	기타	-	-	-
철원군	국화, 수국, 기타	-	-	시클라멘, 선인장, 카네이션, 기타
화천군	안개초, 해바라기, 기타	-	-	국화
양구군	꽃도라지, 튜립, 칼라, 스톡, 해바라기	-	-	-
인제군	백합	-	-	-
고성군	글라디올러스, 꽃도라지, 기타	-	-	-
양양군	칼라, 국화, 기타	팬지, 페튜니아, 기타	-	국화, 허브류, 기타

\* 도내 화훼농가 부재 5시·군: 속초시, 동해시, 삼척시, 태백시, 평창군

※ 2023년 국가농식품통계서비스(KASS) 자료 참조

표 5. 철원군 화훼농가 기관 공급 현황(2025)

참여 농가수	구 분	품 목	수 량	금 액	비 고
11농가 (철원군)	고석정 꽃밭	양귀비, 안개초, 코스모스, 맨드라미, 해바라기, 청보리, 가우라, 버베나, 천일홍, 백일홍, 베고니아	약 100만 주	약 3.2억 원	29,000천 원 / 농가
	읍·면 거리화단조성	버베나, 페튜니아, 일일초, 산파첸스, 애키네시아, 금계국	약 99천 주	약 1.2억 원	10,909천 원 / 농가

## 4 적 요

### <제2세부과제: 강원지역 경관용 화훼 재배모델 개발>

#### (시험 1) 강원지역 꽃축제 실태조사 및 화훼농가 상생모델 발굴

- 가. 도내 주요 꽃축제(2024년~2025년) 현황을 조사한 결과, 철원군과 양양군의 경우 꽃축제에 사용되는 꽃묘 수급을 지역 화훼농가를 통해 구입하고 있었고, 삼척, 인제, 동해는 지역 내 화훼재배농가 부재 또는 단일 화종 재배로 나라장터(조달청) 및 타지역에서 꽃묘를 수급하고 있었음
- 나. 또한, 장미축제(삼척), 라벤더 축제(동해)의 경우 일부 보식용으로 장미 및 라벤더를 구입하고 있으며, 인제 가을꽃축제와 삼척 국화 전시회에 사용되는 국화는 농업기술센터(인제, 삼척)에서 증식 및 재배관리를 하고 있음
- 다. 철원군은 고석정꽃밭(봄, 가을) 조성에 소요되는 꽃묘 대부분을 지역 내 화훼농가를 통해 구입하여 꽃축제를 추진하고 지역 내 화훼농가는 영농조합법인을 설립하여 화훼 재배관리 등을 공유하고 농가별로 나라장터에 등록 후 꽃묘를 납품하고 있음
- 라. 꽃축제용 꽃묘 외에 거리화단조성에 소요되는 예산을 지역 내 화훼농가를 통해 소비하여 지역경제 활성화를 통한 상생모델의 좋은 사례로 판단됨

## 5 인용문헌

- 문화체육관광부, 2025, 지역축제, <https://www.mcst.go.kr>
- 국가농식품통계서비스, 2023, <https://kass.mafra.go.kr>
- 정현환, 김세진, 양경록, 유봉식. 2020. 국내 경관화훼 축제와 활용 식물의 시기별, 지역별 변화. 한국화훼학회지, 28(4): 321-330.

## 6 연구결과 활용

연도(연차)		활용방안	제 목				
2024년(1년)		기초자료	강원지역 꽃축제 실태조사				
2025년(2년)		영농정보	강원지역 꽃축제-화훼농가 '상생모델' 활용				
성과지표	연도	1년차 (2024)		2년차 (2025)		계	
		목표	실적	목표	실적	목표	실적
영농 활용	기술						
	정보			1	1	1	1
기초자료		1	1			1	1
계		1	1	1	1	2	2

## 7 연구원 편성

구분	소속	직급	성명	수행업무	참여년도	
					'24	'25
과제책임자	원예연구과	농업연구사	배재혁	과제 총괄	○	○
세부책임자	원예연구과	농업연구사	한규석	세부주관 수행	○	○
공동연구자	원예연구과	농업연구사	이원경	평가분석 지원	○	
		농업연구사	김경원	평가분석 지원	○	○
		농업연구사	배재혁	평가분석 지원	○	○
		공업주사	변선배	평가분석 지원	○	○
		농업연구사	신동호	평가분석 지원	○	○
		농업연구관	김영진	평가분석 지원	○	○
		농업연구관	박영식	평가분석 지원	○	○