

작물경영연구과

담당자 : 김용복, 한종수, 모영문, 송재기, 사종구

이광현(철원센터), 이승태(화천센터)

033)258-9662, yongbog@hanmail.net

GAP 우수농산물 관리시설 현대화 지원 확대

1. 현황 및 문제점

가. GAP농산물 인증 및 참여농가의 지속적인 확대

- 9농가('03) ⇒ 3,455농가('06) ⇒ 9,491농가, 12,431ha, 201,448톤('07년 9말 현재)

나. RPC의 시설지원이 DSC위주로 지원되고 있어 도정 및 시설지원도 병행 지원 필요

다. 기존 산지유통시설의 노후화로 GAP관리수준의 현대화 시설보완 필요

- '97이전 시설(RPC 87.1, APC 48.9%)은 노후로 우수농산물관리시설로 미흡

라. 농림부의 GAP시설 보완사업이 '06년대비 '07년 오히려 감소

- 지원사업 8('06)→4개소('07)로 축소는 제도의 정착 및 활성화에 걸림돌이 됨

2. 현행 제도(현행정책)

가. 양곡관리법 제22조(미곡유통업의 육성)

- 미곡종합처리장의 건조·저장시설의 확충지원으로 산지쌀 유통의 중심체 역할 수행

나. 농업농촌기본법 제7조(농업구조개선의 촉진)

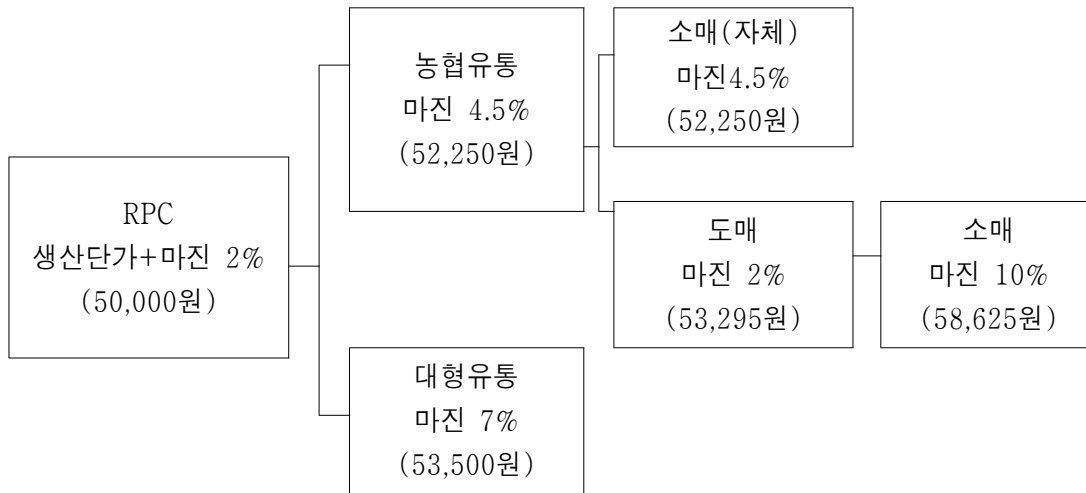
- 농수산물유통 및 가격안정에 관한법률 제51조(농수산물산지유통센터의 설치·운영 등)

농산물품질관리법 제7조의2(우수농산물관리의 인증), 제7조의3(우수농산물관리 시설의 지정)

- GAP도입 농산물의 수확후 처리·가공을 위해 거점시설인 산지유통센터 등에 우수농산물 기준에 부합하는 위생시설·장비 등을 갖추므로써 안정농산물 공급망 구축

3. 주요 연구결과

가. 산지유통시설 유통시스템의 흐름도(쌀)



나. GAP 산지유통시설의 시설현대화 개선방안

구분	현황 및 문제점	개선방안
◦RPC	<ul style="list-style-type: none"> ◦RPC의 시설지원이 DSC위주의 지원 ◦시설 보완조건으로 지정 ◦시설 노후('98이전) : 87% <ul style="list-style-type: none"> - 도정시설, 부식자재교체, 작업공간구분, 집진시설 설치 보완 	<ul style="list-style-type: none"> ◦도정시설 지원 병행 ◦품관원 ⇒ 보완조건 정밀확인 ◦기존시설 70%이상 보수 필요시 <ul style="list-style-type: none"> - RPC당 15억정도 지원 필요 ※ GAP 시설규정 충족
◦APC	<ul style="list-style-type: none"> ◦시설 보완조건으로 지정 <ul style="list-style-type: none"> - 저장고, 위생시설, 기계장비, 시설노후 ◦다품목 취급으로 다양한 선별기 설치 부족 ◦GAP시설보완 사업의 감소(농림부) <ul style="list-style-type: none"> - 8('06)→4개소('07), 시설보완 지원예산 감소 	<ul style="list-style-type: none"> ◦보완조건 시설 70%이상 보수 필요시 <ul style="list-style-type: none"> - 7~8억 소요 ◦품목별 선별라인 지원 <ul style="list-style-type: none"> - 선별라인 7~8천만원/기 ◦GAP 농산물 생산 활성화를 위한 추가지원 필요

※ 우수농산물관리 지정 시설의 시설현대화 우선 지원

4. 기대효과

- 가. 대형유통시스템 변화에 부응한 산지유통 활성화, 우수농산물 생산량 및 소비 수요 증가 기대
- 나. GAP시스템의 조기 정착과 기반확충으로 안전농산물에 대한 소비자 신뢰도 제고 및 국내농산물의 대외경쟁력 확보

5. 건 의

가. 건의부처 : 농림부 소득관리과, 소비안전과

나. 개선 또는 제정해주어야 할 사항

- 농림부
 - 현행 추진사업인 미곡종합처리장 DSC 지원과 함께 GAP 기준의 도정시설 현대화 지원
 - GAP시설보완 지원 확대
 - 지원사업 8개소('06) → 4개소('07)로 축소는 제도의 정착 및 활성화에 걸림돌이 됨

<세부연구결과 성적>

□ GAP 인증농산물 생산 및 관리시설

◦ 생 산

(단위 : ha, ton, 호)

구 분	면 적	생산량	인증기관	참여농가	품 목
전 국(a)	12,431	201,448	30	9,491	77
강원도(b) (쌀)	4,954.7 (4,892)	30,757 (27,415)	7	2,266	11
B/A(%)	39.8	15.3	-	23.9	-

<자료 : 농산물품질관리원>

※ 강원도 쌀의 인증면적 및 생산량 4,892ha, 27,415톤으로 GAP농산물의 생산 주도

※ GAP농산물 재배면적은 전국 경지면적의 6.9%수준임('07. 10말 현재)

◦ 농산물 품목

(단위 : 호, ton, ha)

구 분	인증 농가수	재배면적	생산량
계	7,111	5,191	181,123
쌀 (%)	4,011 (56.4)	3,504 (67.5)	20,932 (11.6)
과채류	2,727 (38.3)	1,465 (28.2)	52,463 (29.0)
기 타	373 (5.2)	222 (4.3)	107,728 (59.5)

<자료 : 한국농림수산정보센터 GAP정보서비스시스템 DB(2007.10말), () : %>

◦ GAP농산물 관리시설 지정

- RPC

(단위 : 개소)

계	운 영 구 분		우수농산물 관리시설지정
	농 협	민 간	
301	176	125	42(14.0%)

- APC

산지유통시설	산지유통센터	우수농산물관리시설 지정
19,356	317	195

※ 산지유통시설에는 산지유통센터, 저온저장고, 집하장, 선별장, 예냉시설, 간이집하장, 개량저장고, 경매식 집하장을 포함

※ 유통시설기준 : 200평 이상(집하선별포장, 저온저장, 예냉시설)

<자료 : 농산물품질관리원, 농산물유통공사>

- 년도별 지정

(단위 : 개소)

구 분	1998이전	1999 ~ 2002	2003 ~
RPC	262 (87.0)	35 (11.6)	4 (1.3)
APC	155 (48.9)	90 (28.4)	72 (22.7)

□ 산지유통시설 실태 (RPC)

◦ 우수농산물관리시설 보완조건 지정

구 분	철원 D	홍천 H	춘천 P(비지정)
설치년도	1994	2000	1993
인증년도	2006	2006	-
인 증 시 보완사항	<ul style="list-style-type: none"> ◦완전미 시설 보완 - 색채선별기, ◦슈트, 승강기, 탱크 등 부식자재 교체 - 철재⇒스테인 ◦작업단계별 칸막이 ◦집진시설 설치 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 작업단계별 칸막이 - 보완시 작업공간 활용문제 제기 - 추후 시설보완 예정 	<ul style="list-style-type: none"> - 시설보완으로 시설인증에 대한 관심کم - 시설보완 자금부담 어려움 - 보조금 신청하였으나 농협 등의 우선으로 지속적 포기상태 - 타직으로의 전환도 고려

※ 철원D : 인증시설 보완에 따른 소요금액 : 15억(기존시설의 70%이상 교체)

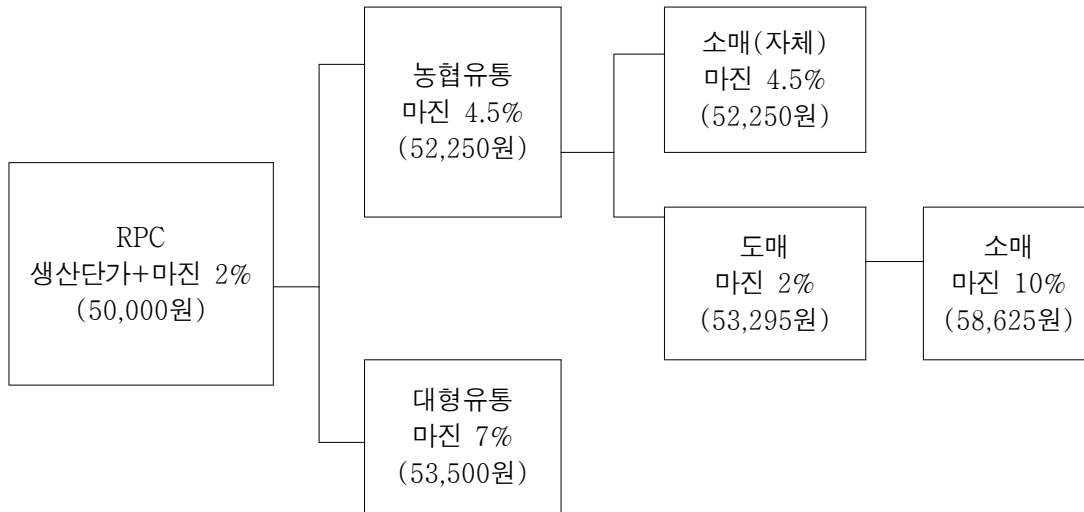
- 시설보수 재원 : 농협50, 군35, 도15%

※ 춘천P : 지자체 등 지원없이 기존시설 우수관리시설로 지정 어려움

◦ 판매처 출하비율(%)

구 분	판매처			기타
	농협계통	대형유통업체	백화점	
철원 D	65%	30% (이마트)	0.1%이하	개인업체 : 3% 인터넷, 현장판매 : 2%
홍천 H	-	55%(GS 30 롯데10, 홈에버 15)		도매시장 : 42% 슈퍼마켓 : 3%
춘천 P		35%(GS 25, E10)		일반재래시장 : 65 - 슈퍼, 식당, 식자재업체

◦ 쌀 유통실태 및 단계별 마진(예 : 철원D)



◦ 우수농산물관리시설(RPC) 운영자

철원 D	홍천 H	춘천 P
<ul style="list-style-type: none"> ◦이력추적 : 로트는 작목반 단위 ◦농협주도 GAP관련 교육시 비용, 인력 등 지원 필요 ◦농협브랜드로 인증 <ul style="list-style-type: none"> - 토질, 수질, 재배방법 등 균일성 고려 ◦안전위한 자체 잔류농약 검사 등 모범적 운영 ◦농협 등 생산자 단체의 선도와 의지가 중요 	<ul style="list-style-type: none"> ◦이력추적 : 로트는 작목반 단위 ◦품종의 단일화로 균일성 확보 필요 ◦농가별 품질차이 인정 <ul style="list-style-type: none"> 도정후의 균일성 확보 필요 (색채선별, 품위 등) ◦도정 수율 낮추고 고품질의 고가미 유지노력 <ul style="list-style-type: none"> - GAP 등 품질에 대한 애착 큼 	<ul style="list-style-type: none"> ◦GAP농산물의 중요성에 대한 인식 공감 ◦민간 RPC는 지자체 등 지원없이 기준시설 보수 위한 자금감당 어려움 ◦2회 시설보완 지원사업 신청 경험

□ 산지유통시설 실태(APC)

◦ 시설현황

구 분	화 천 H	춘 천 N
◦ 설치년도	- 2006	- 1998
◦ 시설지정	- 2006.05(작목:토마토)	- 2006.05(작목:토마토,오이,호박)
◦ 인증시 보완사항	◦ 수질분석 ◦ 위생시설 보완	◦ 방충망 ◦ 노후시설 교체 및 교환 등
◦ 주요시설	◦ 선별장 570평 ◦ 선별기 2조식 (소포장 8, 대포장 16) ◦ 전자동 선별	◦ 선별장 400평 ◦ 선별기 3대 ◦ 저온 저장고 50평
◦ 처리능력	◦ 70~80톤/일(8시간)	◦ 15~25톤/일 ◦ 주출하기 인근APC이용
◦ 기 타	◦ 지자체의 지역브랜드 활성화 지원으로 농협이 무상 시설임대	◦ 우수농산물관리시설 기준으로 보완계획 추진중(예산문제)

◦ 판매처 출하비율

구 분	판 매 처			기 타
	농협계통 (물류센터등)	대형할인마트 (이마트 등)	백화점 (신세계 등)	
화천H (%)	30%	- 발주물량, 가격 문제로 거래 없음	-	도매시장(2곳), 개인상회(강서) 등 : 70% 전체면적 70농가 30ha 5ha 무농약(GAP)
춘천 S	40%	15%(홈에버)	5%(뉴코아)	도매시장 : 30%, 직거래 : 10%

◦ 문제점

- 대형유통업체 거래시 물량확보 문제로 어려움(주도적 가격경쟁력 낮음)
- 대형유통업체의 자체브랜드(PB) 사용으로 지자체의 브랜드활성화와 상충하는 경우발생
- 인증기관의 난립에 의한 2중 인증문제 가능성 있음
- GAP인증농산물의 일반농산물로 출하 실적 있음
- 공동선별시 이력라벨의 혼합우려 발생
- GAP/이력추적농산물에 대한 incentive가 없음
- GAP(라벨부착)시 판매량 오히려 감소(가격이 높아 재고 발생 등)

□ GAP농산물 유통 · 판매실태

◦ 대형유통업체 GAP농산물 판매실태

- 판매농산물 : 사과, 배, 수박, 토마토, 쌀 등이 주를 이룸
- 판매 점유율 : 과채류 성출하기 2.5%, 단경기 0.1%정도로 미미함
- 판매가격 : 일반농산물 대비 15~25%수준의 가격(친환경농산물 수준으로 판매)
- 판매되는 농산물구성은 일반농산물 85, 친환경농산물 15%

◦ 대형 유통업체의 농산물 구입 및 판매경로

- 본사 구매팀 품목 및 물량 결정→농산물 발주→물류센터(대도시인근)→ 전국 유통점포를 통한 판매

※ GAP농산물은 일반농산물과 같이 매대에 전시되고 있으며 일정물량 확보시 친환경농산물 판매대 정도의 매대 설치 가능