

우수농업 경영체 선발기준 및 육성발전을 위한 정책제안

1. 현황 및 문제점

- 우리농업의 미래를 이끌어가기 위해서는 핵심인력육성 정책이 필요
- 현행 우리농정은 대중농정으로 핵심경영 전문인력·정책 부재
- 우리농업의 상위계층의 경영성과 분석을 통하여 우수농업 경영체의 개념정의 도출과 육성방안 정책을 제시하고자 함

2. 현행제도

가. 현행 법률상 인력정책 분류

구 분	농촌진흥청	농 립 부	비 고
청 소 년	4-H	-	진흥법 제2조②항
후계농업인	-	창업농(후계농업인)	법 제12조
전문농업인	농촌지도자 품목별농업인연구모임	전업농(쌀), 신지식인	전 : 농업기반공사 신 : 비 예산사업
선도농업인		여성농업인센터	법 : 제14조 여법 : 제13조

※ 법 : 농업농촌기본법, 진흥법 : 농촌진흥법, 여법 : 여성농업인육성법

나. 현행정책의 문제점

- 단순 예산배분 위주와 선도 농업경영체에 대한 체계적인 관리 미약
- 농업인 눈 높이 행정수요에 맞는 정책수립과 집행 곤란

3. 주요 연구결과('05)

가. 인력육성 현황(2004년말)

1) 농업인 인력육성 정책 가입자 현황

◦ 농촌진흥청

구 분	목 적	인 원(명)
계		243,000
4-H	◦건전한 민주시민 정신함양, 후계전문인 양성	64,000
농촌지도자 육성	◦후계농업인, 전문농업인으로 과학영농 선도	79,000
품목별 농업인연구모임	◦벤처정신을 바탕으로 다양속 속의 전문화 추구	100,000

◦ 농림부

구 분	목 적	인 원(명)
계		199,021
창업농(후계농업인)	◦농업에 종사 할 청장년층 발굴 육성지원	114,204
전업농	◦쌀 전업농, 농업기반공사 규모화 사업	84,821
여성농업인센터	◦여성농업인 영유아 자녀 보육 및 방과후 지도	54개소

2) 인력육성정책의 문제점

- 우리나라 전체농가의 34%(442,02명)가 정부의 인력육성 정책에 편재되어 관리되고 있으나 업무의 중복성과 효율성이 의문시 됨
 - 4-H, 농촌지도자, 창업농(후계농업인) : 후계자 양성
- 목적의 불투명성
 - 품목별 농업인 연구모임 : 단순 학습단체 및 모임 결사회
 - 여성농업인 센터 : 인력육성이 아닌 놀이시설에 불과
- 우리농업의 미래를 이끌어갈 선도 핵심 경영체에 대한 기초자료(경지면적, 농가소득, 부채, 인적사항 등)가 부족하여 효율적 농정수립 곤란

4. 기대효과

- 우리농업의 미래를 이끌어갈 정예 우수인력 양성 : 13,000호(전체농가 1%)
- 우수농업경영체 경영분석 등을 통하여 농업정책방향 설정
 - 품목, 경지면적, 경영주연령, 농가소득, 농가부채 등

5. 건 의

가. 건의부서 : 농림부(농촌인력과), 농촌진흥청(농업경영정보관실)

나. 건의내용

- 인력육성 정책 중 “우수농업경영체 선발 및 육성에 관한 관리규정” 신설
 - 농림부(농림사업시행지침서), 농촌진흥청(농촌지도사업기본지침)
- 우수농업경영체의 정의 및 선발기준 : 농촌진흥청장이 매년 고시
 - 일반농가에서 벤치마킹할 가치와 능력을 가진 농가 중
 - 도시가구 근로자 소득을 상회하는 농가로서
 - 일반농가 대비 2배 이상의 소득을 올리는 농가
- 우수농업경영체 상설관리 컨설팅 전담기구 설치 : 도(연구관 2명, 연구사 2명)

<세부연구결과성적>

가. 우수농업경영체 사례분석 결과(26개소/강원)

◦ 경영주 개요

연 령	학력수준	재배경력	연간교육일수
46세	고졸	17년	13일

◦ 경지면적

(단위 : ha)

논	밭	시 설	과수원	계
3.46	3.2	0.9	1.33	8.9

◦ 품목별 소득분포

(단위 : 천원)

구 분	평 균	채 소	원예육묘	버 섯	버	특 작	화 훼
조 수 입	177,191	106,337	676,000	193,176	83,393	98,703	186,240
경 영 비	90,721	53,321	500,000	66,363	21,612	25,342	63,441
소 득	85,648	53,016	176,000	124,813	55,398	73,361	122,799

나. 우수농업 경영체 선발기준 및 활용방안

◦ 선발기준 : 농가소득 6,000만원 이상

- 2004년 : 농가소득 2,901만원, 도시가구 근로자소득 3,736만원

◦ 농촌진흥청 우수농업경영체 시스템 등재 : 우수요인별 DB화

◦ 우수농업 경영체 지속적인 컨설팅 수행 : 재무관리, 마케팅, 생산공정 등

- 도 농업기술원 경영전문 연구인력과 대학교수 직접 컨설팅