

사업구분 : 경상기본	Code 구분 : LS001	농업경영(전반기)
연구과제 및 세부과제명	연구기간	연구책임자
농산물 수입개방 대응방안 연구	'02 ~ '04	강원도원 작물경영연구과 채영길
한-칠레 FTA 협정체결에 따른 강원 농업 대응방안 연구	'02 ~ '04	강원도원 작물경영연구과 채영길
색인용어	FTA, DDA, 한국, 칠레, 과수	

ABSTRACT

Objective of this research has ready to Gang-won agricultural developing plan by free trade agreement conclusion of Korea and Chile. Agreement conclusion contents are as following. Rice, an apple and a pear were excepted in this negotiation contents. According to agreement, Do away with customs immediately item are wheat, African millet, molasses etc. Turkey, a sheep, rose etc. must take away customs in 5 years. A Pork, chicken, cheese etc. agreed to abolition customs in 10 years. The Ministry of Agriculture & Forestry forecast that have damaged of total 586 billion wons during 10 years through trade with Chile. Number of Kang-won provincial fruit tree farmhouse have 3,079, and growing area 2,065ha. Major fruit price and quality competitive power by 6 item analysis result in grape and peach are income possibility is high. A Chile grape imported 4,882,000\$ during April, 2004, which Increased 11.2% than that past year. Because customs tariff of a grape has lowered gradually during 10 years, a damage scale by open market may have past 3 ~ 4 year.

1. 연구배경

우리나라 농업은 지난 1994년 UR 협정 이후 개방화의 길을 걷고 있는 가운데, 다자간 무역규범이라 불리는 DDA 협상, 여타 국가들이 블록경제를 이루어 자유무역을 추구하는 FTA 협상을 통해 농산물이 추가적으로 더 개방되거나 저율관세로 수입될 예정이다. 이에 본고에서는 한-칠레 자유무역 협정 경과과정과 내용을 분석하고, 우리 농산물의 국제경쟁력 현황과 대응책을 모색코자 하였다.

2. 연구방법

본 연구사업을 수행하기 위하여 외교통상부 및 농림부에서 협상진행 과정을 발표하는 보도자료 및 발간책자를 중심으로 문헌자료 분석 위주의 연구와 우리도내 과수재배 농가의 경영실태 및 생산현황을 분석하기 위한 현장방문 조사를 병행하였다.

3. 결과 및 고찰

가. FTA 추진동향

한국과 칠레 FTA 협상은 1998년 11월 팔라룸푸르 제6차 APEC 정상회담에서 처음 거론된 이후, 1999년 뉴질랜드에서 제7차 APEC 정상회의에서 협상이 개시되어 6차에 걸친 협상 끝에 2002년 10월 협상이 종료되었다. 우리정부는 2004년 3월 국회비준을 얻어 2004년 4월 1일부터 한국과 칠레간 자유무역협정이 발효되게 되었다. 2004년 현재 세계 자유무역협정국가 수는 293개에 달하며, 우리나라는 칠레에 이어 싱가포르도 자유무역협정을 맺어 2개국과 협정을 맺었으며, 미국, 일본, 중국, 아세안 국가와도 협정체결을 위한 실무협상을 시작하고 있는 상황이다.

나. 한-칠레 FTA 협정내용

1) 주요내용

쌀, 사과(신선), 배(신선) 등 3품목은 이번 협정대상 품목에서 제외되었으나, 포도 생산과 가공에서 앞서 있는 칠레산 신선포도에 대하여는 11월부터 익년도 4월까지 계절관세를 통해 수입하기로 하였으며, 종축, 밀 등은 즉시 관세를 철폐하고. 장미, 난초, 돼지고기, 닭고기 등은 최소 5년에서 10년동안에 걸쳐 점진적으로 관세를 철폐하기로 합의 하였다<표 1>

<표 1> 관세철폐 주요품목

구 분	품 목
10년내 철폐	돼지고기(냉장), 닭고기(미절단, 냉장), 요구르트, 치즈 소시지, 백합, 토마토, 오이, 레몬, 복숭아, 키위, 살구 멜론, 딸기 등
5년내 철폐	칠면조, 양, 튜립, 장미, 난초, 카네이션, 버섯, 포도주 위스키, 너트류, 아몬드, 커피 등
즉시관세 철폐	종축, 밀, 수수, 당밀, 면실 등

2) 농업에 미치는 영향

농림부는 칠레와의 교역을 통하여 과수분야에서 향후 10년간 총 5,860억원 피해가 예상되며, 이 중 직접피해는 포도 2,286억, 키위 347억, 복숭아 273억, 과일쥬스, 가공품 등 개방화에 따른 간접적인 피해가 2,954억원에 이를 것으로 전망했으며, 개방 1년차인 2004년에는 106억원의 손실이 예상된다고 발표하였다.

<표 2> 과수부문 피해예상

포 도	직접피해		간접피해
	키 위	복 송 아	
2,286억원	347	273	2,954

주) 간접피해 : 기타과일, 과일쥬스, 가공품 등 개방에 따른 피해

다. 강원과수 산업현황

1) 재배농가 및 면적

강원도 과수산업 현황은 농가수 3,079호, 이 중 과수를 전업으로 하는 농가가 520호,로 전업농비율은 17% 수준에 머물러 있고, 재배면적은 2,065ha이며, 과수를 수확할 수 있는 성과면적은 1,723.5ha, 호당 경지면적은 0.67ha로 영세한 규모이다<표 3>.

<표 3>재배농가 및 면적 (2003년)

재 배 농 가 (호)			재 배 면 적 (ha)	
계	전 업	겸 업	면 적	성 과
3,079	520	2,569	2,065.2	1,723.5

- 호당 재배면적 : 0.67ha

주요 과종별 재배현황을 살펴보면 복숭아 810ha, 배 562ha, 포도 249ha, 사과 168ha 순으로 재배되고 있다. 총 생산액은 367.8억원으로 이 중 복숭아 147억, 배 109억, 사과 30억원으로 추정된다<표 4>.

<표 4> 재배면적 및 생산액 (단위:억)

계	사 과	배	복숭아	포 도	기 타
재배면적(ha)	168	562	810	249	105
생산액(억원)	30	109	147	52	29.8

주) 생산량 * 농가수취가격

라. 과수경쟁력 분석

1) 총 괄

주요 과수품목 포도 등 6작목에 대한 칠레산과 가격, 품질 경쟁력을 분석한 결과 가격경쟁력은 복숭아가 한국이 우위에 있고, 단감과 자두는 대등한 관계, 포도, 감귤, 참다래등은 비교열위에 있는 것으로 분석된다, 품질 경쟁력은 한국은 포도에서 우위에 있고 나머지 품목은 대등하거나 열위에 놓여있다. 가격과 품질을 종합적으로 고려하였을 때 수입가능성이 가장 높은 품목은 포도와 복숭아가 가장 높은 것으로 분석되었다<표 5>.

<표 5> 품목별 경쟁력 분석

품목	가격경쟁력			품질경쟁력			수입 가능성		
	우위	대등	열위	우위	대등	열위	높음	불확실	낮음
포 도			○	○			○		
복숭아	○				○		○		
감 귤			○			○			○
단 감		○				○			○
자 두		○				○			○
참다래			○		○				○

주) 농촌진흥청 연구관리국

2) 포도

가) 양허내용 및 생산현황

포도는 현행관세율(UR) 46%로 수입되고 있으나, 칠레와의 협정에 따라 매년 5월부터 10월까지는 현행관세율을 유지하고, 11월부터 익년 4월까지 매년 4.6%씩 10동안에 걸쳐 관세를 철폐키로 하였다. 우리나라 포도 재배면적은 26천ha로 칠레의 15.4%, 생산량은 422천톤, 24%의 수준이며, 10a당 생산단수는 1,622kg으로 1.5배 높은 것으로 분석되었다<표 6>.

<표 6> 생산현황 비교 (2003년)

국 가	재배면적(천ha)	단수(kg/10a)	생산량(천톤)
한 국(A)	26.0	1,623	422
칠 레(B)	168.0	1,042	1,750
대 비(A/B)	15.4%	156%	24%

나) 수출입현황

칠레의 전세계 포도 수출액은 676,474톤, 523,545천달러이며, 우리나라는 해외에서 29,223톤 38,953천달러어치를 수입하고 있다. 한국의 수출현황은 288톤, 522천불로서 수입 대비 수출비중은 물량대비 1%, 금액대비 1.34%로 대표적인 무역불균형 상품이다<표 7>.

<표 7> 수출입 현황

국 가	수 입		수 출	
	물량(톤)	금액(천\$)	물량(톤)	금액(천\$)
한 국	29,223	38,953	288	522
칠 레	16	25	676,474	523,545

※ 자료 : 한국(2003) - KATI, 칠레(2000) - FAO

다) 출하시기

칠레산 포도는 11월부터 익년 4월까지 수확과 공급이 가능한 시기이고, 수입이 가능한 시기는 1월부터 6월이며, 국내산 포도는 가온 시설포도가 4월에서 6월로 경쟁관계에 있는 것으로 분석된다.

<표 8> 출하시기

칠 레 산		국내과실 유통시기	경합작물 및 기
수확·공급	수입가능기간		
11~4월	1~6월	4~6월(가온시설) 7월(무가온시설) 7~12월(노지)	가온시설포도(4~6월) 사과, 배(12~5월) 단감(11~3월) 노지감귤(10~2월) 딸기(2~4월) 토마토(3~6월)

라) 가격경쟁력

칠레산 포도가 현행관세율로 들어올 경우 kg당 가격은 2,993원, 무관세인 경우 2,135원, 국내산 성출하기와 비교시 현행관세율로 1.5배, 무관세인 경우에는 70%로 가격경쟁력이 높은 것으로 분석되었다. 국내산 포도의 단경기 가격은 4,255원으로 칠레산이 무관세로 들어올 경우보다 2배이상 비싸 가격경쟁력이 매우 불리할 것으로 보인다<표 9>.

<표 9> 가격경쟁력

CIF	칠 레 산		국 산			대 비(%)					
	수출가능가격		성출하기 (C)	단경기 (D)	연평균 (E)	A/C	A/D	A/E	B/C	B/D	B/E
	현행관세 (A)	무관세 (B)									
1,865	2,993	2,135	2,027	4,255	2,267	148	70	132	105	50	94

※ 자료 : 농림부, 과수산업 경쟁력 제고 대책, 2002. 11

3) 복숭아

가) 양허내용 및 생산현황

복숭아는 현행관세율 50%로 수입되고 있으며, 칠레와의 협정에 따라 10년동안에 걸쳐 관세를 철폐하기로 하였다. 칠레의 복숭아 재배면적은 18.5천ha로 한국과 비슷한 면적이고, 10a당 생산단수는 우리보다 높은 1,486kg 수준이다<표 10>.

<표 10> 생산현황

국 가	재배면적(천ha)	단수(kg/10a)	생산량(천톤)
한 국(A)	15.6	1,205	188
칠 레(B)	18.5	1,486	275
대 비(A/B)	84.3	81.1	98.4

※ 자료 : FAO

나) 수출입 현황

칠레의 복숭아 수출물량은 83,822톤, 금액은 60,457천\$, 우리나라 보다 수출물량의 383배, 금액은 193배에 달한다. 우리나라 복숭아의 수출단가는 톤당 1.434\$, 칠레는 722\$로 우리나라 복숭아 가격이 칠레보다 2배 이상 높게 수출되는 것으로 나타났다<표 11>.

<표 11> 수출입 현황

국 가	수 입		수 출	
	물량(톤)	금액(천\$)	물량(톤)	금액(천\$)
한 국	9,409	8,576	219	314
칠 레	-	-	83,822	60,457

※ 자료 : 한국(2003) - KATI, 칠레(2000) - FAO

다) 출하시기

칠레의 복숭아 생산시기는 11월 중순에서 3월 중순이며, 국내에서 수입가능 기간은 12월에서 5월 사이로, 국내산과는 경합되지 않을 것으로 보인다. 다만 과수상품은 대체효과를 고려할 때 사과, 토마토, 감귤 등과 유통기간이 겹친다고 볼 수 있다.

<표 12> 출하시기

칠 레 산		국내과실 유통기간	경합작물 및 기간
수확·공급기간	수입가능기간		
11~3월	12~5월	6~9월	사과, 배(12~5월), 단감(11~3월) 감귤(10~2월), 딸기(2~4월) 토마토(3~6월)

라) 가격경쟁력

칠레산 복숭아가 현행관세율 50%로 수입되었을 경우 kg 당 가격은 2,696원, 관세가 철폐되어 무관세인 경우에는 1,861원으로, 국내산 가격보다 성출하시에는 칠레산 복숭아가 현행 관세로 들어올 경우에는 1.7배, 무관세는 1.2배 더 비싼 것으로 전망된다.

<표 13> 가격비교

(단위 : 원/kg)

구 분	칠 레 산			국 산		대 비(%)			
	CIF	판매가능가격		성출하기(C)	연평균(D)	A/C	A/D	B/C	B/D
		현행관세(A)	무관세(B)						
'99	1,530	2,531	1,766	1,272	1,272	199	199	139	139
'00	1,691	2,788	1,943	1,659	1,659	168	168	117	117
'01	1,683	2,776	1,934	1,742	1,742	159	159	111	111
평균	1,635	2,698	1,881	1,558	1,558	173	173	121	121

※ 자료 : 농림부, 과수산업 경쟁력 제고 대책, 2002. 1

마. 2004년도 수입동향

1) 수입포도 거래동향

포도수입은 도매법인이 중도매인을 상대로 수요량을 파악하여, 수입업체에 수입 의뢰를 하고, 물량확보후 수입을 하는 수의매매 형태로 이루어져, 통상 수입기간이 1월 이상이어서 구매자가 없으면 수입상이 전량 손해를 보는 구조로 되어있다. 거래가격은 수입가격에 부대비용과 이윤을 합쳐 결정되어 지며, 주요 소비처는 요식업소에서 술 안주용으로 주로 소비되고, 칠레산이 90%, 미국산이 10% 정도로 수입되고 있다.

2) 2004년 거래가격

중도매인이 도매법인으로부터 구입가격은 kg당 3,048원 ~ 4,878원으로, 소비자 가격은 4,145원 ~ 6,634원선에서 거래된다. 수입품종은 레드글로브가 90%, 톰슨시들레스가 10% 정

도의 비중을 보이고 있으며, 4월에 관세율 41.86% 적용하여 수입한 결과 전년대비 11.2% 증가한 4,882천\$가 수입되었다. 이 기간중 미국산 수입포도 물량은 없어 계절관세로 인한 수입대체효과가 나타난 것으로 분석된다.

일반관세가 적용되는 5월에서 8월사이에는 국내 내수경기 부진으로 전년대비 5.6% 감소한 24,032천\$ 수입되었고, 이 중 칠레산 포도는 3.9%, 미국산 포도는 24.7%가 감소하였다. 2004년 4월 1일부터 발효되는 무역협정 결과 포도에 대한 수입관세 철폐는 10년 동안에 점진적인 감축이 이루어 지기 때문에 현행 관세율 46%와 계절관세율 41.66% 간에 커다란 관세차이가 없어 향후 3~4년이 경과해야 정확한 분석이 가능한 것으로 보인다.

4. 적 요

한-칠레 FTA 협상은 1998년부터 시작되어 2002년 10월 6차에 걸친 협상 끝에 2004. 4. 1일부터 발효되었으며, 쌀, 사과, 배 등을 제외하고 모든 관세를 단계적으로 10년에 걸쳐 철폐하기로 합의 하였다

향후 과수분야에 10년간 5,860억원의 피해가 예상되며, 신선과실은 3,682억, 가공관련산업에서 간접적인 피해는 2,198억원에 이를 것으로 전망된다. 강원 과수산업 현황은 재배농가수는 3,079호, 면적 2,065ha, 생산액은 367.8억원으로 추정되며, 이 중 복숭아 생산액은 147억원, 포도 52억원 정도이다. 과수분야의 가격경쟁력과 품질경쟁력을 분석한 결과 수입가능성이 높은 품목은 포도, 복숭아 순이며, 단감, 자두, 참다래 등은 수입가능성이 낮은 것으로 전망된다.

포도의 kg당 생산비는 가온재배 2,939원, 무가온재배 1,962원, 노지재배 1,233원으로, 계절관세 적용시 2003년 2,907원으로 칠레 포도 수입이 예상되어 가온재배가 불가능해질 전망이다. 협정에 따라 계절관세(11~4월)의 도입으로 현재 5~6월의 수입물량 일부가 관세가 낮은 3~4월로 앞당겨질 전망이며, 현행관세율 적용시 kg당 수입가능가격은 2,993원이거나, 연차적인 관세감축으로 연간 86원의 가격인하 효과가 발생하여 10년차에는 2,135원이 되어 국산 노지포도 가격수준이 되어 수입량은 증가할 전망이다.

2004년 수입현황 분석결과, 계절관세 도입 첫 달인 4월분 포도 수입액은 4,882천달러로 전년대비 11.2% 증가하였으나, 이는 미국산 수입포도 물량이 칠fp로 전환된 것으로 분석된다. FTA 협정발효후 계절관세는 10년간 단계적으로 철폐하는 것으로, 개방 첫해에 관세율이 낮아 향후 3~4년 경과해야 정확한 분석이 가능할 것으로 보인다.

5. 인용문헌

- 농림부, 2003. 7. FTA 대비 농업지원 대책
- 외교통상부, 농림부 홈페이지 참조

6. 연구결과 활용제목

- 기초자료로 활용